

**Меры государственной поддержки развития коренных малочисленных народов  
Республики Саха (Якутия)**

**Выступление Председателя Правления Ассоциации «Оленеводы Мира» М.А. Погодаева на  
совещании Правительства Республики Саха (Якутия) с министром регионального развития  
Российской Федерации В.Ф. Басаргиным**  
Якутск, 4 июля 2009 года

Уважаемый Виктор Федорович!  
Уважаемый Вячеслав Анатольевич!  
Уважаемые участники совещания!

Разрешите мне приветствовать Вас от имени Ассоциации «Оленеводы Мира»!

На 4-м конгрессе оленеводов Мира, который состоялся в апреле этого года я был избран в качестве председателя правления Ассоциации «Оленеводы Мира», которая объединяет более 20 коренных народов, занимающихся оленеводством и проживающих на территории 9 стран, таких как Россия, Норвегия, Финляндия, Швеция, США, Канада, Дания, Китай и Монголия. Ассоциация была создана в 1997 году. Это профессиональная организация, целью которой является установление профессиональных, коммерческих и культурных и иных связей между оленеводческими народами мира, распространение информации о разведении домашних оленей и устойчивое развитие оленеводства.

Сегодня мне бы хотелось обратить Ваше внимание на наиболее острые проблемы, которые связаны с государственной поддержкой устойчивого развития коренных малочисленных народов Республики Саха (Якутия).

Главными задачами государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока являются **приближение средств цивилизации, новых технологий, техники к местам проживания и трудовой деятельности коренных малочисленных народов Севера с целью создания благоприятной среды для устойчивого развития базовых отраслей экономики (олeneводства, рыболовства и охотничьего промысла) и нормальных условий для жизни и развития человека.**

1. Одним из основных видов хозяйственной деятельности КМНС является оленеводство. Оленеводство – это уникальная отрасль хозяйствования, т.к. является основой существования и традиционного уклада жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Оленеводство – это, по меньшей мере, сохранение традиционного образа жизни коренных народов и продовольственная безопасность региона, а если принять соответствующие меры, отрасль может превратиться в рентабельную.
2. В этом плане Республика Саха (Якутия) также является уникальным регионом, который сочетает в себе все природно-климатические зоны характерные для ведения оленеводства (тундровая зона, горно-таежная зона и таежная зона). В оленеводстве заняты 5 коренных малочисленных народов Севера: эвенки, эвены, чукчи, долганы и юкагиры. В Республике Саха (Якутия) в оленеводстве на конец 2008 года работает 2022 человека, в том числе 1448 оленеводов и 607 чум работниц. Вместе с родителями кочуют более 700 детей, на каникулы выезжают 780, из них работают 510.
3. Мы считаем, что уже давно назрела необходимость принятия федерального закона «О государственной поддержке северного оленеводства», который призван определить правовое поле для регулирования процессов, связанных с северным оленеводством. В то же время Россия – не только одно из самых северных государств, но и крупнейшая оленеводческая держава мира. Сейчас в районах Крайнего Севера выпасается более половины мирового поголовья оленей. Данный Федеральный закон позволит установить правовые, экономические и социальные гарантии развития северного оленеводства.

Подобные законы существуют уже в ряде северных субъектов Российской Федерации, в том числе одним из первых такой закон был принят в Республике Саха (Якутия).

4. Арктика сегодня в силу ряда факторов становится все более доступной. Кроме того, что это регион, который отражает состояние глобального климата на планете и является кладовой минерально-сырьевых ресурсов, это еще и регион в котором живут и работают люди, в том числе представители коренных малочисленных народов, которые веками приспособивались к суровым климатическим условиям. Поэтому сегодня нужно говорить о необходимости объединения усилий по разработке и продвижению проекта закона «Об Арктических территориях»;
5. Еще один момент, на который мне хотелось бы обратить ваше внимание, это вопрос об оленеводческих пастбищах. Фактически олени пастбища до настоящего времени были предоставлены оленеводческим хозяйствам большими площадями на праве безвозмездного постоянного (бессрочного) пользования. Однако, в силу статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137 – ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации, ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», принятого в 2002 общины и иные объединения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, являющиеся юридическими лицами, обязаны переоформить права безвозмездного постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды или приобрести земельные участки в собственность. Это совершенно не реально, так как годовая норма пастбища на 1 оленя составляет до 300 гектаров земли. Если даже будут установлены самые минимальные ставки земельного налога то оленеводческие хозяйства должны будут платить земельный налог в размере миллиардов рублей в год. Необходимо решение проблемы закрепления оленьих пастбищ на праве безвозмездного постоянного (бессрочного) пользования.
6. Республика Саха (Якутия) является самым экстремальным по природно-климатическим условиям регионом не только России, но и Мира. В этих условиях очень остро стоит проблема жилищного строительства для жителей Крайнего Севера. В частности многие семьи оленеводов до сих пор не имеют комфортного и качественного жилья, в тайге, в силу особенностей кочевого образа жизни, оленеводы вынуждены при -50 , -60 градусов жить в брезентовых палатках. Для решения этой проблемы в Республике Саха (Якутия) принят закон «О кочевом жилье». Считаем необходимым увеличение государственной поддержки в сфере жилищного строительства, в том числе кочевого жилья для семей оленеводов, ведущих кочевой образ жизни. Такие программы существуют во многих государствах мира, в которых существует оленеводство. **Для улучшения качества жизни в местах хозяйственной деятельности** необходимо направить средства на строительство стационарных жилых домов по зимним маршрутам оленеводческих бригад. Для Республики Саха (Якутия) необходимо построить 4500 домов.
7. **Обеспечение доступности получения начального, среднего и высшего образования** путем поддержки развития кочевых школ в местах производственной деятельности оленеводов, открытия интернатов в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, строительства школ и детсадов, специальных образовательных учреждений, оплаты обучения в ВУЗах, и СУЗах для представителей коренных малочисленных народов Севера. В Республике Саха (Якутия) имеется положительный опыт развития кочевых школ, принят закон «О кочевых школах».
8. **Для получения качественного профессионального образования**, отвечающего потребностям традиционных форм хозяйствования (оленеводство, рыболовство, охотничий промысел, туризм, рукоделие, охрана окружающей среды и др.) необходимо рассмотреть вопрос строительства специального образовательного учреждения - **Колледжа коренных малочисленных народов Севера в г. Якутске**. Только в этом случае возможно привлечение молодежи коренных малочисленных народов Севера и

модернизация традиционных отраслей, внедрение современной техники, технологий в традиционные отрасли экономики и развитие производства глубокой переработки, развития предпринимательства. Такие учебные учреждения например уже более 20 лет работают в Каутокейно (Норвегия) и Инари (Финляндия) и привели к полному восстановлению оленеводства, языка и культуры в саамском сообществе.

9. В Программе необходимо также предусмотреть средства на поддержку деятельности коренных малочисленных народов Севера, направленную на сохранение и развитие материальных и духовных ценностей, уникальной самобытной культуры, традиционных знаний в местах компактного проживания малочисленных народов Севера (организовать запись на современном оборудовании представителей коренных народов Севера, которые являются носителями языка, осталось последнее поколение, которые знают и говорят родном языке, а также традиционные знания оленеводов, охотников, рыбаков).
10. Одним из основных вызовов, которые стоят сегодня перед оленеводством, является отсутствие экономической основы развития. В тяжелые 90-е в оленеводстве произошло драматическое падение поголовья домашних оленей, снижение уровня и качества жизни. Благодаря программе Президента РС(Я) развития села, которая впоследствии стала Государственной целевой программой развития села РС(Я) до 2007-2011 г. удалось остановить падение поголовья и по сути это дало возможность выжить оленеводству. На сегодняшний день поголовье оленей с каждым годом растет, главной задачей является выведение оленеводства на товарность. Сегодня основой дохода семьи оленеводов являются государственные субсидии, в том числе из федерального бюджета РФ. При всей важности этих субсидий на наш взгляд их недостаточно для развития оленеводства. Необходимы инвестиции в инфраструктуру оленеводства. В этой связи мы предлагаем рассмотреть возможность выделения имеющихся государственных ресурсов, например Инвестиционного фонда РФ для развития инфраструктуры оленеводства.
11. Кроме того, хотелось бы отметить предложения Ассоциации «Оленеводы Мира» по развитию международного и межрегионального сотрудничества в сфере развития оленеводства: Организация курсов для государственных служащих и представителей промышленных компаний об оленеводстве; Издание печатной продукции в целях распространения информации об оленеводстве; Обменные программы между оленеводами различных регионов; Создание и поддержка сети Информационных Центров оленеводства в регионах России; Мониторинг состояния оленеводческих пастбищ и оленеводства в регионах России и т.д.
12. Кроме того, в связи с промышленным освоением северных территорий считаем необходимым развивать и поддерживать программы и исследования по оценке последствий промышленного развития территорий, в том числе влияние развития инфраструктуры и промышленности на оленеводство. Предлагаем развивать сотрудничество в этом направлении на основе партнерства и диалога и убеждены, что оно могло бы принести пользу и стабильность всем – и промышленным компаниям, и коренным малочисленным народам, и, в конечном счете, обществу и государству.
13. И последнее мы поддерживаем предложение Департамента по делам народов и федеративным отношениям РС(Я) о проведении в г. Якутске в рамках юбилейных мероприятий, посвященных 20-летию Ассоциации коренных малочисленных народов Республики Саха (Якутия), выездного заседания Национального Оргкомитета по проведению в России Второго Десятилетия коренных народов Мира.
14. В заключении хотелось бы вручить Виктору Федоровичу Басаргину от имени Ассоциации «Оленеводы Мира» книгу – отчет, подготовленный к министерской встрече Арктического Совета в Тромсе, Норвегия в апреле 2009 года.

**Спасибо за внимание!**